



MINISTRY OF
Economic Development

Raad van Ministers
Fort Amsterdam

Date: 21 November 2011
Year: 2011
Subject: commissie nummerverkoop
Overheid: BSR

Inzake: commissie tot inventarisatie en regulering nummerverkoop Curaçao

De nummerverkoop vertegenwoordigt een belangrijke economische activiteit op Curaçao. Naar schatting zijn er omstreeks 2000 mensen direct of indirect werkzaam in, bij of middels de nummerverkoop. Helaas vindt een substantieel deel van de nummerverkoop, naast de legale verkoop, illegaal plaats. Dit is de voorzetting van een situatie die al 38 jaar op Curaçao bestaat. Dit uit zich met name door een aanbod van extra lotingen (zoals Smartplay), naast de eigenlijke lotingen (Wega di Number, Wega di Wega) en verkoop van loten door niet-vergunninghouders ingevolge de Loterijverordening 1909, zoals gewijzigd. De daarmee behaalde omzetten worden door de verkopers (met wel of geen vergunning) van de loten niet betrokken bij het vergunningsrecht en af te dragen belastingen. Deze situatie van illegaliteit bestaat blijkens diverse objectieve bronnen reeds tientallen jaren (zie bijv. Rapport Herstructurering Wega di Number (commissie ingesteld op 21 mei 1997 door BC van Curaçao), MvT no. 3, Eilandsraad van het Eilandgebied Curaçao, 1997, no. 16, GEA 21 september 1998; KG nrs. 483 e.v. van 1998, r.o. 10.1, en de conclusie van de AG bij HR 20 januari 2006, LjN: AT1092, HR, R04/018HR), zonder dat daartegen wordt opgetreden door de overheid. Gesproken kan worden van een gedoogbeleid van de overheid.

Gelet op het belang van deze activiteit voor onze economie, acht ik het niet verantwoord een structurele oplossing voor deze situatie van illegaliteit en gedogen nog langer uit te stellen. Dat uitstel heeft al veel te lang geduurd en zorgt voor onzekerheid bij alle betrokkenen. Ook wordt een deugdelijke marktwerking in de sector verhinderd. De overheid dient in deze haar verantwoordelijkheid te nemen en sturend op te treden. Wel zal daarbij acht moeten worden geslagen op de beginselen van behoorlijk bestuur, w.o. het zorgvuldigheidsbeginsel, het kenbaarheidsbeginsel en het gelijkheidsbeginsel. Dit brengt mij tot het volgende voorstel voor een deugdelijke aanpak van deze problematiek.

Er wordt een multidisciplinaire commissie ingesteld die tot taak heeft op korte termijn te komen tot een rapport aan de Raad van Ministers waarin op de volgende aspecten wordt ingegaan:

- (a) wat is de huidige stand van zaken betreffende de legale en illegale nummerverkoop op Curaçao, waarbij m.n. wordt ingegaan op (1) de markt, (2) de aanbieders, (3) de afnemers,

(4) de totale omzet, (5) de mate van legale en illegale aanbidding/omzet en (6) eventuele pogingen tot bestrijding van illegaliteit uit het verleden en het succes daarvan;

(b) wat zijn de (wettelijke) mogelijkheden tot regulering, waarbij m.n. wordt ingegaan op regulering middels administratieve-, strafrechtelijke- en stimulerende sancties, en de te verwachten effectiviteit daarvan; en

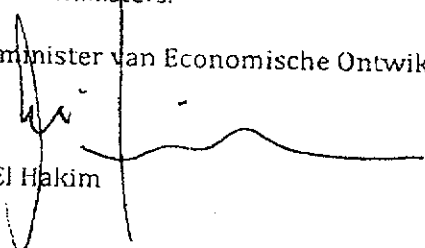
(c) aanbevelingen tot afdoening van overtredingen uit het verleden en regulering voor de toekomst, waarbij rekening wordt gehouden met de beginselen van behoorlijk bestuur.

Teneinde de commissie in staat te stellen haar werk te doen stel ik mij voor dat de leden van de commissie in ieder geval de volgende ministeries vertegenwoordigen: Economische Ontwikkeling (voorzitterschap), Justitie (een lid), Sociale Zaken, Arbeid en Welzijn (een lid), Gezondheid, Milieu en Natuur (een lid) en Financiën (een lid). Over de specifieke samenstelling wissel ik graag nader met u van gedachten. Voorts zullen aan de commissie een of meer externe deskundigen kunnen worden toegevoegd ter ondersteuning.

U zult het met mij eens zijn dat bovengenoemde situatie om een deugdelijke oplossing, eens en voor altijd, vraagt. Gelet daarop verzoek ik u te beslissen dat de Raad van Ministers akkoord gaat als volgt:

1. Er wordt een Commissie Inventarisering en Regulering Nummerverkoop Curaçao ingesteld;
2. De commissie bestaat in ieder geval uit uit vertegenwoordigers van de volgende ministeries en/of instanties: Ministerie E.O, Ministeria AZ (WJZ); Ministerie van Fin. (Fiscale Zaken); Ministerie van Justitie; Belatingsaccountantsburo; Bestuur FWNK. Nadere invulling van de samenstelling van de commissie zal op aanbeveling van de minister van Economische Ontwikkeling per separaat schrijven aan de Raad worden voorgelegd.
3. Aan de commissie worden op verzoek een of meer externe deskundigen toegevoegd, na goedkeuring van de minister van Economische Ontwikkeling. De kosten daarvan komen zo mogelijk ten laste van de Fundashon Wegá di Number Korsou en anders ten laste van de begroting van het ministerie van Economische Ontwikkeling.
4. De commissie heeft tot taak de inventarisatie van de huidige stand van zaken inzake de nummerverkoop op Curaçao, een beschrijving van de reguleringsmogelijkheden en het doen van aanbevelingen ter zake.
5. De commissie is bevoegd alle informatie te vergaren die nodig is voor het uitbrengen van haar rapport. De commissie brengt binnen 3 maanden na instelling haar rapport uit aan de Raad van Ministers.

De minister van Economische Ontwikkeling,


N. El Hakim